

杨浦区金融服务办公室

杨金两会〔2023〕17号

对区政协十五届二次会议 第 B013 号提案的答复

杨浦区工商联：

你们提出的 B013 号“关于解决后疫情时代杨浦区中小企业融资难问题的若干建议”的提案收悉，非常感谢你们对中小企业发展的关心和支持，现将提案办理情况答复如下：

一、提案办理概况

提案提出了后疫情时代中小企业面临的资金缺口大、成本上升、政策落实不够、企业应对能力和创新性不足等发展困境，并提出三点建议：提高对中小企业的金融支持、建立中小企业信用评级系统、推动“专精特新”中小企业高质量发展。提案从中小企业实际问题出发，提出了客观中肯的建议。我办会同区发改委、区商务委，对相关问题及建议认真研究，并结合工作实际整理了回复意见。

二、提案建议答复

（一）提高对中小企业的金融支持

1. 加强金融惠企服务。建立符合科技创新规律的科技金融支持机制，积极探索更具特色的科创金融产品和服务，设立长阳秀带产业发展资金，重点支持在线新经济产业集聚、创新项目落地。增强市区两级政府风险补偿的增信机制，持续推进园区“批次贷”、市区联动“科技履约贷”和“科创保”产品。深化普惠金融服务，建立政银对接机制，推进与市中小微企业政策性融资担保基金管理中心合作，扩大“批次贷”项目合作银行范围。联合商业银行设立“杨浦区助企纾困专项融资贷款”额度，对符合条件的企业给予最高 2000 万元的贷款支持。

2. 发挥引导基金作用。出资组建 8 只引导基金，共撬动社会资本规模超过 500 亿元。首期募集资金 100 亿元的科技部国家重大专项成果转化基金、规模达 500 亿的中国文化产业投资基金、规模达 20 亿的上海双创孵化母基金均落户杨浦，为杨浦创新创业企业高质量发展提供坚强后盾。推进企业全生命周期投融资服务链，针对企业从种子期、初创期、成长期到成熟期不同阶段的融资需求和风险特征，定制不同类型的金融产品。启动“星火燎原”计划，设立杨浦区高校科技成果转化引导资金，探索政府财政资金支持早期科研成果转化的创新模式。科技园区联合创业投资基金设立运作，完成 GP 公司注册，通过资本投入支持具有发展潜力的科技企业迅速成长，为高校和科研院所实现科技成果市场化指明方向。

3. 创新金融支持方式。杨浦将不断创新科技金融服务模式，用好张江资金、创新基金等专项政策，拓展政府财政资金支持早期科研成果转化之路，推出针对科创金融改革试验区建设的新一轮政府引导基金，探索“政府引导+市场参与+多方合作”的新型管理模式。围绕丰

富政策性金融产品供给、发挥多层次资本市场作用、优化贴息贴息支持方式、完善对商业银行中小微企业贷款风险补偿和激励机制等方面，精准施策帮扶企业，打造适合中小企业成长的金融环境。

（二）建立中小企业信用系统

为缓解中小企业融资难问题，在市发展改革委、市信息中心的指导支持下，2022年，区发展改革委、区金融办、区商务委、区科委、区大数据中心等部门联合启动区信易贷综合服务平台建设，平台荣获2022年上海市信易贷区子平台特色创新奖。目前，已完成主体功能框架和特色主题模块的设计开发、内部上线测试等工作，今年上半年将正式上线运行，面向社会公众开放。

1. 一站式金融产品“云超市”。针对银企信息不对称，缺乏权威公益的信用融资服务平台的问题，开发一站直达的金融产品云上专区，已汇集商业银行、担保公司、投资基金、科技园区、平台机构、行业协会等六类23家合作机构，以及95款特色金融产品，涵盖创业就业、科技创新、数字经济、外贸服务等多个领域，银行贷款、股权投资、融资担保、小额贷款等多种方式，以及供应链融资、知识产权融资、人才贷、绿色融资等多样类型，其中，信用类贷款产品占50%。

2. 指尖上的政策工具箱。针对惠企政策分散在不同部门，企业查询难、对接难的问题，对本区出台的尚在有效期的惠企政策、综合规划类政策进行集中梳理和动态更新，围绕政策落实链条，对每项政策细化标签分类，配置政策原文、政策解读、申报指南、培训资讯等核心要素，绘制政策“导航图”和“全景图”，方便企业快速查找并对接所需政策。目前，已集成在有效期内的区级政策56项，涵盖稳增长提

信心、科技创新、金融服务、信用服务、综合规划计划等十二类 110 多条政策信息。同时，基于企业信用画像和政策标签分类，为企业快速匹配适合的政策，并推送关联政策信息。

3. 信用惠企服务“一件事”。针对企业反映的信用贷款资源对接难、信用修复政策不了解、合规证明报告获取烦的问题，整合企业关心的信用服务关联事项，为企业提供打包办、掌上办便利服务。在信用贷款产品“一窗集成”的基础上，集成信用修复政策及操作指引、培训机构“白名单”、申请入口等核心要素，实现信用修复办理“一点直达”，降低企业信息对接成本，帮助企业重塑信用，激发活力；设置企业专用信用报告快速查询以及政策解读功能，实现专用信用报告“一键获取”，为企业以专用信用报告替代有无违法记录证明提供便利，减轻企业多头盖章、多头对接负担，助力企业在申请上市、银行贷款、资金扶持等办事场景一路畅通，切实提升守信企业获得感。

下一步，在完成面上功能框架搭建并试运行的基础上，将围绕银行管用、企业有用、政府实用的目标，强化信用数据深度赋能，推进特色增信数据开发，着力打造信易贷特色产品，做深做实平台特色功能。重点要聚焦专精特新、小巨人、高新技术企业等重点对象，加强对表彰评优、资金扶持、资质认定等区级特色增信数据的深度开发，联合相关金融机构建立适合本区科创企业特点的特色增信指标框架，同时争取市发展改革委、市信息中心的指导支持，将杨浦纳入长三角数据模型实验室合作单位，接入跨区域多维度信用数据，支持金融机构优化创新企业信用评价机制，在区信易贷平台开发杨浦专属的特色金融产品，促进金融资源精准滴灌区域特色产业集群发展。

（三）推动专精特新企业高质量发展

1、促进梯度培育。依托“上海市企业服务云”平台和重点中小企业服务专员队伍，建立健全从“创新型中小企业到‘专精特新’中小企业，再到专精特新‘小巨人’企业”的优质中小企业梯度培育数据库，完善企业画像，加强动态管理，精准排摸企业需求。不断培育壮大“专精特新”中小企业队伍，并积极促进其向专精特新“小巨人”企业成长。

2、提升培育质效。固化部门协同配合、共同推动的工作机制，落实“专精特新百企行”活动，为每家“专精特新”中小企业配备1名服务专员，为专精特新“小巨人”企业开展“一企一策”精准培育。优化公共服务体系，进一步促进区域内服务机构提升服务能级和专业化水平，积极指导其向国家中小企业公共服务示范平台发展。着力支持服务机构开发针对“专精特新”企业的创新服务项目和服务产品，并重点围绕促进“专精特新”中小企业创新能力提升、综合实力提升和融资效率提升等三方面内容，开展精准服务对接活动。深化企业公益服务延伸，制定发布《杨浦区企业发展“志愿服务园区工作站”培育工作规则》，倡导区域内“上海志愿服务园区工作站”和“上海公益基地”为中小企业免费提供涵盖政策咨询、法律支持、人力资源等中小企业所需的服务。

3. 加强金融服务。依托杨浦区文创服务金融工作站，以及《杨浦区文化金融服务工作站信贷服务清单》、《杨浦区文化金融服务工作站信贷机构清单》、《杨浦区文化金融服务工作站政策清单》、《杨浦区文化金融服务工作站点清单》四张清单。联动市文创办等相关部门，为

辖区内中小企业搭建金融服务平台，解决企业融资、政策知晓难问题。

杨浦区金融办

2023年5月25日

承办单位地址：惠民路800号2号楼16楼 邮政编码：200082

承办人姓名：朱安琪 联系电话：25032964